



**Fylkesmannen
i Buskerud**



Norges
vassdrags- og
energidirektorat



Statens vegvesen

Saksbehandler, innvalgstelefon
Eli Kristin Nordstien 32 26 66 80

FLESBERG KOMMUNE		Vår dato
05/64	15	09.01.2007
1 2 JAN 2007		Arkiv nr.
143	Ehk	

Vår referanse
2007/154
Deres referanse

Flesberg kommune
Teknikk, plan og ressurs
3623 LAMPELAND

Flesberg kommune - kommunedelplan Vatnebrynvatnet

Vi viser til kommunens oversendelse av 28.11.06. Fylkesmannen, NVE og Statens vegvesen har merknader og innspill til planprogrammet.

Sammendrag/oppsummering fra etatene

Fylkesmannen

- Planprogrammet bør omfatte jordvern og kulturlandskap som aktuelle tema som utredes nærmere.
- Kommunen bør vurdere om det er behov for ny dokumentasjon i forbindelse med utarbeidelsen av planforslaget, eksempelvis landskapsforhold.
- Miljøverndepartementets veileder om fritidsbebyggelse T-1450 og veilederen fra Buskerud fylkeskommune om fremtidsrettet hyttebygging bes legges til grunn for kommunens vurderinger. Det bør fremkomme av planprogrammet at konsekvensutredningen skal redegjøre for hvorledes planforslaget følger opp og ivaretar nasjonale eller regionale retningslinjer og miljømål.
- Mulighetene for grunneiersamarbeid for videre utbygging anbefales utredet nærmere.
- Det anbefales ikke at det tilrettelegges for boligbygging i planområdet.

NVE

- Det vises til Faktaark 4/2002 "NVEs behandling av kommuneplaner" som ligger på www.nve.no. Her beskrives tema som vi mener er aktuelle å utrede.
- Fare for flom, erosjon og ras må vurderes i utbyggingsområdene langs vassdrag.
- Lokal energiutredning for Flesberg kommune bør følges opp i det videre planarbeidet.

Statens vegvesen

- Planprogrammet bør omhandle forhold og tilrettelegging for gående og syklende, og forhold og tilrettelegging for kollektivtrafikk da det er to fylkesveger som går gjennom området, fv. 100 og fv. 134.
- Kommunen bes vurderes lokalisering av boligbygging nøye. Stort sett all ferdsel i forbindelse med boliger i slike områder vil være bilbasert, og det vises til tekniske krav til kryss og avkjørsler som må oppfylles ved utbygging av boliger.

Fylkesmannen

Landbruks- og næringsavdelingen har følgende merknader:

Vi har merket oss at skogbruk er nevnt som et av flere tema planprogrammet med konsekvensutredning skal belyse, og stiller oss positive til dette. Etter vår oppfatning bør også planprogrammet omfatte jordvern og kulturlandskap som aktuelle tema som utredes nærmere.

Landbruks – og næringsavdelingen har ingen merknader til forslaget utover dette.

Miljøvern avdelingen har følgende merknader:

Det fremkommer i innledningen at formålet med planarbeidet er å avveie og avklare utbyggingsinteressene for hytter og boliger i forhold til kvalitetene som ligger i området i dag, særlig knyttet til skogbruk, natur, friluftsliv og kulturmiljøer/landskap.

Vi anser at forslaget til hvilke tema som konsekvensutredningen skal belyse, i stor grad er dekkende for våre fagområder. Vi stiller imidlertid spørsmål ved konklusjonen om at det ikke er behov for nye utredninger i forbindelse med utarbeidelsen av planforslaget. Vi kan ikke se at det fremkommer at kommunen allerede har tilstrekkelig dokumentasjon på landskapsforholdene i området. En slik utredning vil være et viktig grunnlag for ivaretagelse av landskapskvaliteter i tråd med Den europeiske landskapskonvensjonen fra 1. mars 2004.

Kommunen skal i planprosessen utrede og vurdere den videre arealbruken i området. Vi viser til St. meld. 21 (2004-2005) om Regjeringens miljøvernpolitikk som gir viktige føringer for fritidsbebyggelse. Her står det blant annet at utbygging av fritidsbebyggelse ikke skal skje i store sammenhengende områder uten større inngrep, i viktige friluftsområder, sårbare landskap, regionalt viktige grøntdrag eller langs vassdrag. Vi viser også til Miljøverndepartementets nye veileder om planlegging av fritidsbebyggelse T-1450.

Videre ber vi om at veilederen fra Buskerud fylkeskommune om fremtidsrettet hyttebygging (www.hytteveilederen.no) blir lagt til grunn for kommunens vurderinger. Veilederen fastsetter blant annet at en bærekraftig utvikling er basert på fortettinger/replanlegging av eksisterende hytteområder fremfor utbygging av nye arealer. I denne forbindelse må behovet for nye byggeområder for hytter vurderes i forhold til potensialet for utbygging innenfor de allerede avsatte byggeområdene. Fortettingspotensialet må derfor utredes.

Videre fastsetter veilederen at utbygging ikke skal være i konflikt med nasjonale naturverdier og biologisk mangfold, eller nasjonalt og regionalt viktige friluftsområder.

Vi vil sterkt anbefale at mulighetene for et grunneiersamarbeid for videre utbygging blir nærmere utredet. Områdets miljøkvaliteter vil i et langsiktig perspektiv ofte kunne ivaretas på en bedre måte dersom utviklingen i større grad kan gjøres uavhengig av eiendomsgrenser. Dette er forhold som bør synliggjøres som et aktuelt tema i utredningsprogrammet.

I forslaget til planprogram er boligbygging fremstilt som et eget tema som skal utredes. Vi kan ikke se at planområdet har en gunstig beliggenhet i forhold til etablering av boliger. Ved lokalisering av boligbebyggelse skal det legges vekt på løsninger som reduserer det totale reisebehovet, vektlegger kollektivtransport og tilrettelegging for syklende og gående. Dette vil

primært tilsi en sterk satsing på utvikling av eksisterende tettsteder. Vi viser til rikspolitiske retningslinjer for en samordnet areal- og transportplanlegging. Ut fra dette vil vi ikke anbefale at det tilrettelegges for boligbygging i planområdet. For eventuelle nye boliger som innarbeides i planforslaget, må konsekvensene for utbyggingsmønster, tettstedsutvikling og transport være utredet.

Det bør fremkomme av planprogrammet at konsekvensutredningen skal redegjøre for hvorledes planforslaget følger opp og ivaretar nasjonale eller regionale retningslinjer og miljømål.

Til slutt vil vi anbefale at det som en del av planprosessen legges inn et møte og befaring med regionale myndigheter før offentlig ettersyn av planforslaget. Dette kan være nyttig for at mulige konflikter i arealbruk eller mangler i utredningene kan avdekkes før høringsutkastet til kommuneplan ferdigstilles.

NVE har følgende merknader:

Formålet med planen er å avveie og avklare forholdet mellom utbyggingsinteressene og kvalitetene som ligger i området knyttet til skogbruk, natur, friluftsliv og kulturmiljøer. I planen er det listet opp tema som skal vurderes i planen med konsekvensutredning. NVE ber om at forholdet til vassdragene i området tas med i konsekvensutredningen. Vi viser til NVEs publikasjon *faktaark nr. 4 2002 NVEs behandling av kommuneplaner*. Faktaarket ligger på NVEs nettsider (www.nve.no) og beskriver sentrale tema vedrørende vårt forvaltningsansvar som vi mener bør behandles i plandokumentene.

Spesielt er det forholdet til flomfare som vi ber om at utredes i det videre planarbeidet, jf NVEs retningslinjer 1/1999 *Arealbruk og sikring i flomutsatte områder*, som også ligger på våre nettsider www.nve.no. Selv om kommunen kommer frem til at det ikke foreligger flomfare eller annen fare knyttet til vassdragene, bør det angis i tekstdelen at slike farer er vurdert. Vi vil videre gjøre oppmerksomme på at retningslinjene er under revidering, og der vil sikkerheten i forhold til flomfare skjerpes inn. I følge de nye retningslinjene vil det bli krav om at boliger skal ligge sikkert i forhold til en 200 årsflom.

For å sikre en god styring med de vassdragsnære arealene innenfor planområdet, bør §20-4 i pbl. brukes til å nedlegge byggeforbud i et område på inntil 100 m fra vassdraget. I følge vannressursloven §11 skal det opprettholdes et naturlig vegetasjonsbelte som motvirker avrenning og gir levested for planter og dyr langs bredden av vassdrag. Bredde bør være angitt i arealplanens retningslinjer og ved utarbeidelse av reguleringsplan bør den merkes av på plankartet.

Ved plassering av bygningene i terrenget bør det tas hensyn til vassdragsselementene. NVE anbefaler at området langs vassdragene reguleres til friluftsområde eller liknende, jf pbl § 25 nr 6. I forbindelse med kryssing av vannveier bør dette skje slik at det berører vassdraget minst mulig. Videre anbefaler vi bruk av bruer fremfor kulverter ved kryssinger. NVE mener at bekker i prinsippet bør være åpne. Bekkedragene skaper variasjon i landskapet, og mange planter og dyr er knyttet til bekkedragene. Dette øker opplevelsesverdien i nærmiljøet. Åpne bekker er også langt mindre ømfintlige for flomskader, både fordi de normalt har større kapasitet og fordi det er lettere å ha oversikt over avrenningsforholdene i ekstreme vær-situasjoner. Redusert vannavledningskapasitet som følge av fremmedlegemer i kulverten er også et vanlig problem.

Plassering av byggverk og boligområder har stor betydning for energibehov både til transport og til oppvarming. Områdekonsesjonæren Flesberg elektrisitetsverk AS har utarbeida en lokal energiutredning for Flesberg kommune. Denne utredningen skal årlig oppdateres og presenteres for kommunen, jf. Forskrift om energiutredninger nr. 1607/2002. I utredningen blir bl.a. utbyggere oppfordra til å satse på lavenergiboliger ved bygging av fritidsboliger og boliger. Flesberg kommune bør følge opp rådene i den lokale energiutredningen i det videre planarbeidet.

Statens vegvesen har følgende merknader:

I forbindelse med utarbeidelsen og vedtak på kommuneplan for Flesberg ble det bestemt at det skulle utarbeides en egen kommunedelplan for Vatnebryrvatnet.

Planprogrammet for kommunedelplanen inneholder en kort oversikt over ulike tema som skal vurderes.

Vi har følgende marknader til planprogrammet:

Veger i området:

Det er to fylkesveger som går gjennom området, fv 100 og fv 134. Begge disse er veger med lav trafikk, mindre enn 500 kjt/døgn i gjennomsnitt. Det er en generell byggegrense på 15 m for fylkesveger. Det er i overskuelig fremtid ingen planer om større utbedringer av vegene utover vanlig vedlikehold.

Selv om trafikken er liten og aktiviteten på og langs vegene er lav, skjer det likevel alvorlige ulykker på slike veger.

I tillegg til forholdene omkring vegene i området, bør kommunedelplanen omhandle forhold og tilrettelegging for kollektivtrafikk.

Forhold og tilrettelegging for gående og syklende bør også inngå i planen. Vi antar at det er lite realistisk med planer for gang- og sykkelveger, men tiltak som for eksempel belysning bør vurderes.


Boligbygging:

Eventuell boligbygging i området vil bli av typen "spredt boligbygging". Vi har forståelse for at kommunen ønsker en viss grad av boligbygging, men vi ber om at man vurderer lokaliseringen nøye. Stort sett all ferdsel i forbindelse med boliger i slike områder vil være bilbasert. Noen reiser, for eksempel til/fra skole kan gå med skolebuss, men barn og unges aktiviteter på fritiden vil skje på andre måter, til fots, sykkel, moped m.v. Vi foreslår at boliger i størst mulig grad lokaliseres til etablerte områder. Vi minner også om tekniske krav til kryss og avkjørsler som må oppfylles ved utbygging av boliger.

Hyttebygging:

Det er i foreliggende kommuneplan avsatt et område for fritidsbebyggelse. Vi anmoder kommunen om at nye områder for hyttebygging og ved spredt fritidsbebyggelse, at disse trekkes bort fra fylkesvegene. Det er viktig at det etableres sikre kryss-/avkjørselsløsninger og at det etableres egnede parkeringsplasser.

Med hilsen



Einar Schau Carlsen
Fung. Fylkesmann



Einar Beheim
Regionsjef



Hans Jan Håkonsen
Distriktssjef

Kontaktpersoner:

Fylkesmannen i Buskerud

Eli Kristin Nordsiden,	tlf. 32266680	e-post: ekn@fmbu.no
Margunn Skulstad ,	tlf. 32266719	e-post: msk@fmbu.no
Lise Økland	tlf. 32266804	e-post: lok@fmbu.no
Heidi M. Henriksen	tlf. 33372317	e-post: heh@nve.no

NVE Region sør

Statens vegvesen Region sør
nedre Buskerud

e-post: arne.sem@vegvesen.no

Arne Gunnar Sem tlf.32214457

Kopi: Buskerud fylkeskommune, Utviklingsavdelingen, Fylkeshuset, 3020 Drammen