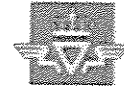




Fylkesmannen
i Buskerud

FLESBERG KOMMUNE	
ARK. SAKNR. 05/69	Folkestienenes vassdrag- og energidirektorat
12 SEPT 2007	TPR Ellenk
ARK. KODE. P 143	ARK. KODE. S
UNNTATT OFF.	KASSASJON



Statens vegvesen

Saksbehandler, innvalgstelefon
Eli Kristin Nordstien 32 26 66 80

Vår dato
10.09.2007
Arkiv nr.
421.3

Vår referanse
2007/154
Deres referanse

Flesberg kommune

3623 LAMPELAND

Flesberg kommune - kommunedelplan Vatnebrynvatnet 2007 - 2020 - høringsuttalelse

Vi viser til kommunens oversendelse av 17.07.07, mottatt her 19.07.07.

Fylkesmannens avdelinger, NVE og Statens vegvesen har merknader og innspill til planforslaget.

Sammendrag/oppsummering fra etatene

Fylkesmannen

- Konsekvensutredningen er ikke tilfredsstillende når det gjelder kommunens vurdering av skredfare. Fylkesmannen ber kommunen redegjøre nærmere for om det foreligger risiko for flom, erosjon eller ras. Hvis ikke dette blir gjort, har Beredskap- justis- og kommunalavdelingen **innsigelse** til planen.
- Det er lagt opp til spredt boligbygging innenfor regionalt viktig kulturlandskapsområde ved Ligrenda. Fylkesmannen forutsetter at dette kan tilpasses det eksisterende kulturlandskapet uten å svekke dette.
- Fylkesmannen anser at kommunen tar enkelte viktige grep for å styre ny fritidsbebyggelse. Konsekvensutredningen burde vært grundigere for flere av temaene, blant annet for landskap og naturmiljø. Fylkesmannen vil anbefale at alle nye byggeområder legges i en avstand på minst 100 meter fra vassdrag.
- Miljøvernavdelingen har **innsigelse** til følgende forhold i planforslaget:
 - mangelfull utredning av konsekvenser for fuglelivet, spesielt rødlistearter
 - utvidelser av fritidsbebyggelse innenfor byggeforbudssonene langs vassdrag
 - byggeforbudssonen langs vassdrag omfatter ikke nærmere angitte landbruksstiltak
 - LNF-spredd fritidsbebyggelse i F3 på odden ved Mjøsund
 - LNF-spredd boligbebyggelse i SB2 ut fra hensynet til regionalt viktig kulturlandskap

NVE

- NVE mener det må settes inn en bestemmelse der det settes krav om at ny bebyggelse skal ligge sikkert i forhold til en 200 årsflom jf. pbl 20-4 annet ledd, bokstav b, siste punktum.
- Vi oppfordrer kommunen til å merke alle vannveier i plankartet, også de som i dag er lukket. Ved å merke disse vassdragene, vil kommunen få en oversikt over vannveiene og vil da kunne bidra til at det bygges slik at vannveiene også på sikt kan holdes åpne/ kan åpnes igjen. Dette har betydning både med hensyn til naturmiljøet og sikkerheten knyttet til vassdragene.

Statens vegvesen

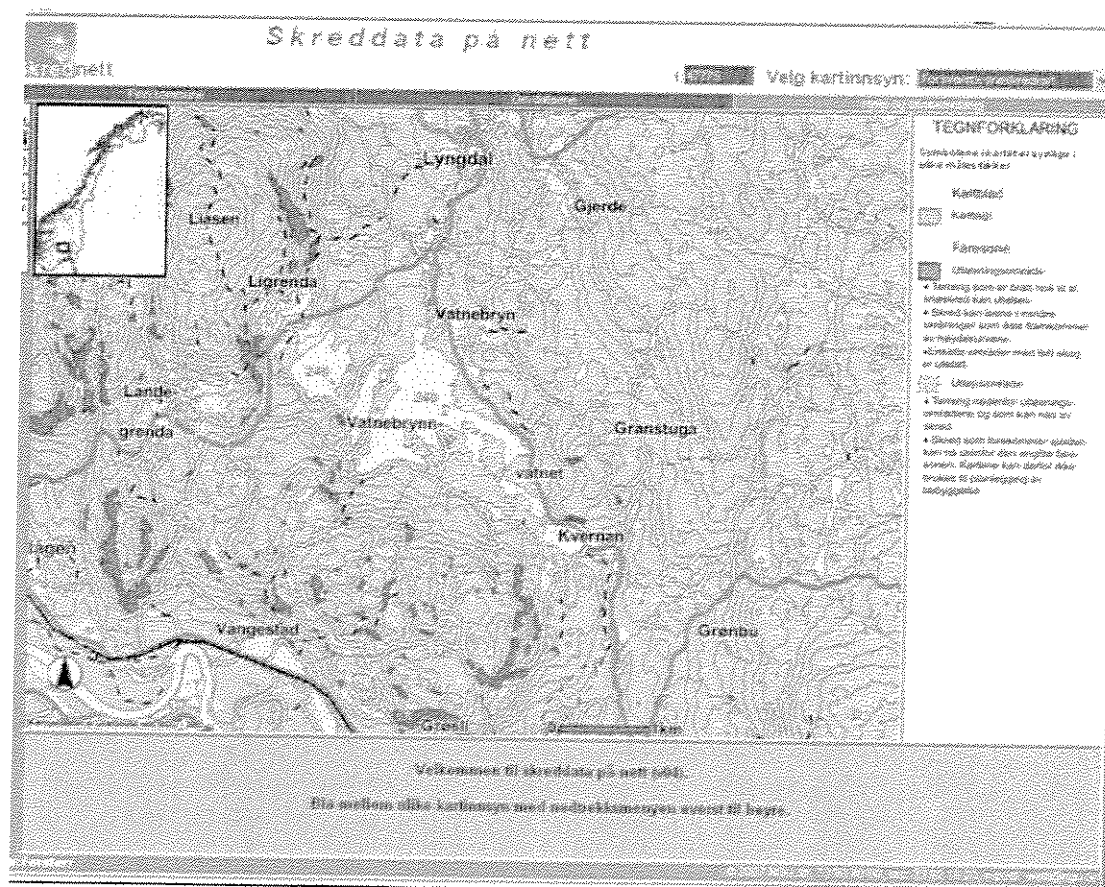
- Dersom det skal bygges private vegger som fører inn til hytteutbygingsområder eller andre private vegger som er åpen for allmenn ferdsel, er det viktig at hensynet til trafikksikkerhet ivaretas. Vi viser i denne forbindelse til et skriv Statens vegvesen, Region Sør, Nedre Buskerud distrikt sendte ut 6.6.2007. Blant annet redegjøres det for enkelte punkter som er særlig viktig å vurdere i forbindelse med slik vegutbygging.
- Det er på kommunedelplanen markert to områder for spredt boligbygging i LNF-områder. Her må kommunen sikre at atkomstene til boligene er god, at og at forholdet til parkeringsplasser ivaretas.

Vi håper våre innspill kan danne grunnlag for en videre dialog om planforslaget.

Beredskap- justis og kommunalavdelingen har følgende merknader:

Om samfunnssikkerhet og beredskap

Det vises til konsekvensvurderingene av planforslaget der det er konkludert med at det ikke foreligger skredfare i området ut fra lokalkunnskap. Opplysninger som ligger på skrednetts skreddata tyder på at konsekvensutredningen er mangelfull, jf blant annet figuren nedenfor. Fylkesmannen mener derfor kommunen må gi en nærmere redegjørelse for om det foreligger risiko for flom, erosjon eller ras. Hvis ikke dette blir gjort, har Beredskap- justis- og kommunalavdelingen **innsigelse** til planen.



Om planbestemmelsene

3. Landbruks-, natur- og friluftsområdene

Det er under dette punktet gitt bestemmelser til LNF-områder hvor det er åpnet for ny spredt boligbebyggelse og ny spredt fritidsbebyggelse. Bestemmelsene inneholder imidlertid også bestemmelser om tiltak på eksisterende boligbebyggelse og fritidsbebyggelse.

Fylkesmannen gjør oppmerksom på at det til LNF-områder ikke kan gis bestemmelser som åpner for byggetiltak på eksisterende bygg. Det kan imidlertid med hjemmel i plan- og bygningsloven § 20 -4 andre ledd bokstav c gis bestemmelser til LNF- områder om spredt bebyggelse for eksisterende boliger eller fritidsboliger, hvor lokaliseringskriteriet altså er eksisterende boliger eller fritidsboliger. Det kan da også gis bestemmelser om for eksempel bygningers størrelse. Slik bestemmelsene er utformet kan det fremstå som uklart hvilke LNF-områder bestemmelsene om spredt utbygging av eksisterende bolig og fritidsbolig er knyttet til.

Landbruks- og næringsavdelingen har følgende merknader:

Landbruks- og næringsavdelingen er opptatt av at viktig arealressurser som dyrka og dyrkbar mark og skog av god bonitet, blir ivaretatt for tradisjonell landbruksdrift. Det er en nasjonal målsetting å halvere dagens omdisponeringstakt av de mest verdifulle jordbruksarealene innen 2010. Dette krever et sterkt vern om disse arealene.

Det er også viktig å ivareta de produktive skogsområdene i dette området for framtidig skogbruk. Det er viktig at nye byggeområder ikke splitter opp disse områdene på en uheldig måte slik at rasjonell skogsdrift vanskeliggjøres.

Det er knyttet sterke kulturlandskapsinteresser til området. Disse landskapene bør ivaretas som en viktig identitet for de som bor og ferdes i området. Det er lagt opp til spredt boligbygging innenfor regionalt viktig kulturlandskapsområde ved Ligrenda. Fylkesmannen forutsetter at dette kan tilpasses det eksisterende kulturlandskapet uten å svekke dette.

Kommunen bør også legge til rette for næringsvirksomhet i tilknytning til landbruket som sikrer sysselsetting og inntjening for næringen i kommunen.

Det framgår av planbeskrivelsen at planen ikke kommer i konflikt med jordverninteresser og at nye områder for fritidsbebyggelse ikke berører viktige kulturlandskaper eller kulturmiljøer.

Miljøvernavdelingen har følgende merknader:

Fylkesmannen anser at kommunen tar enkelte viktige grep for å styre ny fritidsbebyggelse.

Konsekvensutredningen burde vært grundigere for flere av temaene, blant annet for landskap og naturmiljø.

Fylkesmannen vil anbefale at alle nye byggeområder legges i en avstand på minst 100 meter fra vassdrag.

Miljøvernavdelingen har innsigelse til følgende forhold i planforslaget:

- mangelfull utredning av konsekvenser for fuglelivet, spesielt rødlistearter
- utvidelser av fritidsbebyggelse innenfor byggeforbudssonene langs vassdrag
- byggeforbudssonen langs vassdrag omfatter ikke nærmere angitte landbrukstiltak
- LNF-spredd fritidsbebyggelse i F3 på odden ved Mjøsund
- LNF-spredd boligbebyggelse i SB2 ut fra hensynet til regionalt viktig kulturlandskap

Innledning

I foreliggende planutkast ser Fylkesmannen det som positivt at kommunen som planmyndighet tar enkelte viktige grep for å styre utviklingen av ny fritidsbebyggelse. Kommunen har også lagt seg på et moderat antall nye hytter, totalt 42, og relativt beskjedne hyttestørrelser.

Fylkesmannen viser til at det rundt Vatnebrynsvatnet er et sårbart, dels åpent myrlandskap, med store friluftsinnteresser og regionale verdier tilknyttet biologisk mangfold. Det er også verdifulle kulturlandskap innenfor planområdet. Ut fra dette finner vi at konsekvensutredningen er av svært overordnet karakter, og at denne burde vært mer grundig og gjennomarbeidet, blant annet med bruk av temakart.

Fugleliv

Fylkesmannen etterlyser spesielt vurderinger og beskrivelser av konsekvenser for fuglelivet. Selv om det legges opp til en moderat hyttebygging, vil dette føre til økt bruk av områdene og økt ferdsel langs og på vannet. Flere av de rødlistede fugleartene som er registrert i området, er spesielt sårbare for økte forstyrrelser. Miljøvernavdelingen har **innsigelse** til planforslaget ut fra at utredningsplikten ikke er tilstrekkelig oppfylt med hensyn til konsekvenser for fuglelivet. Vi viser til nasjonale føringer for ivaretagelse av biologisk mangfold i Stortingsmelding nr. 42 (2000-2001) Biologisk mangfold og Stortingsmelding nr. 26 (2006-2007) Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand.

Landskap

Vi anser også at enkelte andre tema burde vært noe bedre belyst, blant annet hvorvidt nye hyttefelt vil få uheldige landskapsmessige nær- eller fjernvirkninger. Flere av disse er foreslått lokalisert i åssider som rammer inn vannet. En nærmere synliggjøring og ivaretagelse av landskapskvaliteter vil være viktig ut fra oppfølgingen av Den europeiske landskapskonvensjonen fra 1. mars 2004.

Fylkesmannen viser til at regionale kulturlandskapsverdier ved Ligrenda må ivaretas. Planforslaget åpner for fem nye boliger i dette området. Området inngår i den nasjonale registreringen av verdifulle kulturlandskap i Buskerud, og er vurdert å inneha en høy botanisk verdi og en høy kulturhistorisk verdi. Samlet sett har området en regional verdi. Fylkesmannen kan ikke se at de foreslåtte retningslinjene til planen vil gi kommunen et tilstrekkelig grunnlag for å hindre uheldige inngrep. Retningslinjene er relativt generelle og vil heller ikke ha juridisk virkning. Det må sikres at faginstanser som har kunnskap om kulturlandskapet i området, blir involvert i forbindelse med lokalisering og utforming av nye boliger. Miljøvernavdelingen har **innsigelse** til LNF-område for spredt boligbebyggelse SB2 ut fra hensynet til regionale kulturlandskapsverdier. I tillegg til den tidligere nevnte landskapskonvensjonen, viser vi til nasjonale miljømål for landskap i Stortingsmelding nr. 26 (2006-2007) Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand.

Vi ber om en videre dialog med kommunen og Buskerud fylkeskommune for å diskutere utforming av plankart og bestemmelser slik at områdets kulturlandskapskvaliteter kan sikres.

Vassdrag

Fylkesmannen viser til Stortingsmelding nr. 26 (2006-2007) der det er fastsatt arealpolitiske mål for forvaltningen av vassdrag. Planforslaget åpner for utvidelse av eksisterende hytter innenfor byggeforbudssonen. Dette kan innebære at hytter som ligger svært nær vannet kan utvides innenfor de fastsatte maksimalstørrelsen uten dispensasjon. Vilkåret om at tiltaket ikke skal komme i konflikt med friluft- og miljøinteresser kan være noe vanskelig å vurdere. Det fremkommer ikke hvor mange eksisterende hytter som ligger langs vannet eller hvor store disse hyttene er i dag. Fylkesmannen kan ikke se at konsekvensene av å åpne for utvidelse av slike hytter er tilstrekkelig belyst i saken. Miljøvernavdelingen har **innsigelse** til planforslaget åpner for utvidelse av eksisterende hytter i byggeforbudssonen langs vassdrag.

Fylkesmannen slutter seg til kommunens forslag om 100 meters byggeforbudssone langs vassdrag. Vi vil imidlertid be om at byggeforbudet utvides til å omfatte enkelte landbruks-tiltak som nye driftsbygninger, landbruksveier og masseuttak tilknyttet landbruk. Dette er forhold som vi også har spilt inn i forbindelse med høringen av forslag til planprogram for rulleringen av kommuneplanen for Flesberg. Miljøvernavdelingen har **innsigelse** dersom dette ikke innarbeides i bestemmelsen.

Ut fra hensynet til viktige friluft- og naturverdier tilknyttet vassdraget, vil vi anbefale at de nye feltene for fritidsbebyggelse lokaliseres med minst 100 meters avstand til vannet. Dette innebærer at det bør gjøres justeringer på avgrensningen av felt F5.

I LNF-område SF3 på odden ved Mjøsund åpnes det for en ny hytte med minst 50 meters avstand til vannet. Ut fra kartverket er det i dag kun en hytte ytterst på odden, og vi stiller spørsmål ved avmerkingen av hele odden til eksisterende spredt fritidsbebyggelse. Etter vår oppfatning vil en ny hytte på denne smale odden kunne komme i strid med viktige landskaps-, friluft- og naturinteresser tilknyttet vassdraget. Miljøvernavdelingen har med dette **innsigelse** til område SF3. Vi vil også be kommunen vurdere nøye om det er ønskelig å åpne for to nye hytter på odden i område SF1.

Vi ber om en videre dialog med kommunen med sikte på å komme frem til et planforslag som i tilstrekkelig grad tar hensyn til vassdragsnære arealer.

Samordnet areal- og transportplanlegging

Fylkesmannen har tidligere ved behandlingen av planprogrammet anbefalt at det ikke legges til rette for boligbygging i planområdet. Vi pekte på at det ved lokalisering av boligbebyggelse skal legges vekt på løsninger som reduserer det totale reisebehovet, vektlegger kollektivtransport og tilrettelegging for syklende og gående. Dette ut fra nasjonale føringer i riks-politiske retningslinjer for en samordnet areal- og transportplanlegging. Videre viste vi til at eventuelle nye boliger som innarbeides i planforslaget, må konsekvensutredes med hensyn til utbyggingsmønster, tettstedsutvikling og transport. Dette er forhold som i liten grad er belyst i utredningen. Vi kan ikke se at planområdet har en gunstig beliggenhet i forhold til etablering av boliger, men ser samtidig at det legges opp til et beskjedent antall nye boliger.

NVE har følgende merknader:

NVE er forvaltningsmyndighet for elektriske anlegg og for tiltak som berører vassdrag. Direktoratet er derfor høringspart i plansaker hvor energianlegg og vassdrag berøres.

Vi ser av bestemmelsene til planen at det er byggeforbud i 100 meters beltet, mens det i kap 4. Planforslaget står at det skal være en restriktiv holdning til ny utbygging innenfor 75 meters beltet rundt vannet. Vi forutsetter at bestemmelsene er riktige og syns det er positivt at kommunen har satt byggeforbud i 100 metersbeltet.

NVE har utarbeidet nye retningslinjer for planlegging og utbygging i fareområder langs vassdrag (1/2007). Disse nye retningslinjene erstatter retningslinjene 1/99. De nye retningslinjene ligger på våre nettsider www.nve.no. Anbefalt sikkerhetsnivå for flomutsatt bebyggelse er skjerpet. NVE anbefaler nå en sikkerhet i forhold til en 200 årsflom også for enkelt hus. Intense nedbørsperioder kan føre til rask stigning av vannstanden i små vassdrag. Det er viktig at kommunen også tar hensyn til dette i den videre planleggingen. Vi anbefaler at det settes inn en bestemmelse der det settes krav om at ny bebyggelse skal ligge sikkert i forhold til en 200 årsflom jf. pbl 20-4 annet ledd, bokstav b, siste punktum.

Omdisponering av arealer påvirker avrenningen til vassdragene. Økende andel tette flater kan føre til en sterk økning i vannføringen i nedenforliggende vassdrag. Mindre vassdrag blir ofte ikke vurdert som viktige og blir ofte lukket i forbindelse med utbygging. Dette kan også ha innvirkning på lokale flomhendelser. I en tid der det er usikkerhet forbundet med virkningene av et nytt klimaregime ber vi kommunen ha fokus på problemstillingen. Vi oppfordrer kommunen til å merke alle vannveier i plankartet, også de som i dag er lukket. Ved å merke disse vassdragene, vil kommunen få en oversikt over vannveiene og vil da kunne bidra til at det bygges slik at vannveiene også på sikt kan holdes åpne/ kan åpnes igjen. Dette har betydning både med hensyn til naturmiljøet og sikkerheten knyttet til vassdragene.

Statens vegvesen har følgende merknader:

Gjennom kommuneplanarbeidet har Statens vegvesen interesser i å få følgende avklart:

- Eksisterende og fremtidige riks- og fylkesvegstrekkninger, herunder standard og fremtidig behov for utvidelser og/eller ombygginger.
- Lokalisering av trafikkskapende virksomheter, særlig i tettstedenes randsoner og utenfor tettstedene.
- Arealdisponering i umiddelbar nærhet til riks- og fylkesveger.
- Viktige standardkomponenter, herunder vegtype, krysstype og kryss med nye og eksisterende veger.
- Avkjørselsholdninger på alle de enkelte vegtyper/-strekkninger. Jfr. Rammeplan for avkjørsler langs riks- og fylkesveger.
- Overordnet gang- og sykkelvegnett.

Fv 100 og Fv 134 går gjennom området. I videre planlegging er det viktig å ivareta hensynet til disse fylkesveiene. Dette gjelder spesielt trafikkmessige forhold ved avkjørsler, kryssinger av vegen m.v.

Dersom det skal bygges private veger som fører inn til hytteutbyggingsområder eller andre private veger som er åpen for allmenn ferdsel, er det viktig at hensynet til trafikksikkerhet ivaretas. Vi viser i denne forbindelse til et skriv Statens vegvesen, Region Sør, Nedre

Buskerud distrikt sendte ut 6.6.2007. Blant annet redegjøres det for enkelte punkter som er særlig viktig å vurdere i forbindelse med slik vegutbygging.

Det er på kommunedelplanen markert to områder for spredt boligbygging i LNF-områder. Her må kommunen sikre at atkomstene til boligene er god, og at forholdet til parkeringsplasser ivaretas.

Oppsummering

Vi håper innspillene kan danne grunnlag for en konstruktiv dialog i den videre prosessen med kommunedelplanen.

Med hilsen




Kirsti Kalle Grøndahl
Fylkesmann

Einar Beheim
Regionsjef



Hans Jan Håkonsen
Distriktssjef

Kontaktpersoner:

Fylkesmannen i Buskerud	Eli Kristin Nordsiden,	tlf. 32266680	e-post: ekn@fmbu.no
	Lars H. Jørgensen	tlf. 32266681	e-post: lhj@fmbu.no
	Ingebjørg Haug	tlf. 32266664	e-post: ih@fmbu.no
	Otto Galleberg	tlf. 32266718	e-post: oga@fmbu.no
	Lise Økland	tlf. 32266804	e-post: lok@fmbu.no
NVE Region sør	Heidi M. Henriksen	tlf.33372317	e-post: hmh@nve.no
Statens vegvesen Region sør	Kirsti Stokke Burheim	tlf.32214475	
nedre Buskerud			e-post: kirsti.burheim@vegvesen.no

Kopi: Buskerud fylkeskommune, Utviklingsavdelingen, Fylkeshuset, 3020 Drammen